

Ako pracujú európski komisári

Od 1. mája 2004 sa Slovensko stane plnoprávnym členom Európskej únie. To znamená, že bude mať aj svojho prvého vlastného eurokomisára

Napriek veľkému množstvu informácií o únii samotné vnútorné fungovanie inštitúcií je pre verejnosť zahalené rúskom tajomstva. Z dielne Európskej komisie (EK) pritom pochádza najväčšie množstvo európskej legislatívy. Na ilustráciu: z takmer 2 000 legislatívnych nástrojov, ktoré EÚ vydá každý rok, má najmenej 500 rukopis komisie. Toto množstvo v praxi predstavuje okolo 800 regulácií, 600 rozhodnutí a 50 nariadení. Okrem toho komisia zverejňuje odporúčania a názory, ktoré síce majú v prvom rade nabádajúci a vyzývajúci charakter, niekedy však môžu mať v interpretácii Európskeho súdneho dvora aj zákonný dopad. Od komisie sa navyše vyžaduje, aby všetkými dostupnými prostriedkami zabezpečila, že právo únie sa bude aplikovať a rešpektovať vo všetkých členských krajinách.

Kolegialita - základný princíp práce eurokomisárov

Európska komisia je inštitúcia, ktorá funguje podobným spôsobom ako ktorýkoľvek byrokratický aparát. Na jej čele je predseda, riadiaci chod kolégia pozostávajúceho z jednotlivých komisárov. Jedným z hlavných pravidiel určujúcich správanie komisárov, sú tie, ktoré sú spojené s princípom kolegiality. Súčasťou princípu kolegiality je legislatíva a politické návrhy EK, ktoré vychádzajú z týždenných mítingov kolégia; na nich má každý komisár jeden hlas; prvky rokovacieho programu musia cirkulovať medzi komisármi určitý počet dní pred stretnutiami a komisári majú kolektívnu zodpovednosť za rozhodnutia kolégia atď. Princíp kolegiality však zahŕňa aj postoj komisie k medzinárodným rokovaniam, kde sa od komisárov očakávajú verejné prejavy. Ich rozsah môže zasiahnuť do východiskových oblastí, ktoré sú v priamej kompetencii ostatných kolegov. Napriek dojmu, že komisári trávia spolu veľa času, v skutočnosti sa stretávajú len jedenkrát do týždňa na pol dňa.

Eurokomisári a záujmy

Správanie komisára do veľkej miery ovplyvňuje príslušnosť k štátu, ktorý ho nominoval. Na jednej strane je dôležitý tzv. socializačný proces, teda primárne a politické pozadie, z ktorého vyšiel a ktoré formuje jeho súčasné i budúce postoje. Na druhej strane váha jeho rozhodnutí závisí aj od toho, z akej veľkej krajiny pochádza, pretože v dôsledku zvažovania hlasov v Rade ministrov majú komisári z väč-

Slovakia will be a full member of the European Union with its own Euro-commissioners from May 1st

Despite a huge amount of information related to European institutions, the individual functioning of institutions is mainly a secret to the public. The European Commission is responsible for generating the bulk of European legislation. As an illustration: from about 2,000 legislation instruments published by the EU annually, the commission has been responsible for at least 500. This represents about 800 regulations, 600 declarations and 50 instructions. Apart from this, the commission publishes recommendations and opinions which first of all have an encouraging and motivating character. However, sometimes they can have, in the interpretations of the European court, a legal character. The commission has to provide all the available instruments so that the law of the Union can be applied and respected in every member country.

Solidarity - the basic work principle

The European Commission is an institution which has similar ways of functioning as any other bureaucratic apparatus. At the top there is the president directing the running of the council that consists of individual commissioners. One of the main rules determining the behaviour of commissioners is connected with the principle of solidarity. One part of the principle of solidarity is the legislation and political suggestions of the commission related to the weekly meetings of the council. At these meetings every commissioner has one vote, the elements of the negotiation programme must circulate among the commissioners some days before the meeting, the commissioners have collective responsibility concerning the decisions of the council, and so on. The principle of solidarity also includes the attitude of the Commission towards international negotiations that await public statements from commissioners, some of which can interfere with areas that are the direct responsibility of their colleagues. Despite the image that the Commission members spend a lot of time together, they meet only once a week, for half a day.

Euro-commissioners and their interests

The behaviour of a commissioner to a great extent is influenced by nationality. Firstly, the so-called socialising process is of great priority, the primary and political background from which he originates and which forms his current and future attitudes. On the other hand the

ších krajín väčší vplyv ako ich kolegovia z menších krajín. Netreba zabúdať ani na to, že rozhodnutia únie vznikajú v procese rokovania, ktoré vychádzajú z „určitých politických zdrojov“. Styčnými kanálmi výmeny informácií a prijímania kompromisov medzi hlavnými mestami a Bruselom sú aj komisári a ich kabinety. Je verejným tajomstvom, že najmä pri citlivých záležitostiach, ktoré môžu mať pre danú krajinu vážny dopad, komisár konzultuje kroky so svojou krajinou a tiež obhajuje záujmy domácej vlády. Naposledy vyšiel takýto postup najavo pred pár týždňami, keď sa Európska komisia rozhodla postaviť Francúzsko a Nemecko pred súd za porušenie európskych rozpočtových pravidiel. Asi nie náhodou proti tomuto rozhodnutiu okrem britských komisárov Chrisa Pattena a Neila Kinnocka hlasovali aj francúzski komisári Michel Barnier a Pascal Lamy a nemecký komisár Günter Verheugen.

Tím komisára a kabinetné rokovania

Každý komisár disponuje svojím kabinetom – tímom približne siedmich ľudí, ktorí pôsobia ako jeho poradcovia. Za čias terajšej Prodiho komisie sa zaviedla prax, že v kabinete musia byť zástupcovia minimálne troch krajín únie. Jednotlivé kabinety sú ovplyvňované svojimi ministerskými úradmi, ale tiež, a snáď prednostne, záujmami EK. Na čele kabinetu stojí tzv. Head of Cabinet, ktorý je v mnohých aspektoch rovnako dôležitý ako samotný komisár. Tzv. šéfovia kabinetov jednotlivých komisárov sa pravidelne stretávajú a rokujú. Približne 80 % záležitostí je predrokaných a dohodnutých už na úrovni šéfov kabinetov. Existujú dve kritéria, podľa ktorých si komisári vyberajú členov do svojho tímu. Prvé kritérium je výber poradcov – odborníkov pre portfólio, ktoré daný komisár spravuje. Druhým kritériom je výber poradcov, ktorí sú odborníkmi pre viacero oblastí, ako je portfólio spravované daným komisárom. Kritérium výberu závisí od osobnosti a profesionálnych a odborných vedomostí daného komisára a od jeho strategických zámerov pôsobenia v komisii. Komisári, ktorí chcú silne ovplyvňovať aj iné oblasti okrem vlastnej, si vyberajú poradcov, ktorí sa profilujú vo viacerých ako jednej oblasti. Ak komisár, naopak, nie je zdatný v oblasti, ktorú spravuje, snaží sa obklopiť tímom odborníkov pre danú oblasť. ▶

Pripravil Patrik Zoltvány

Partner

EU Consulting & Lobbying Services Practice Leader
AMROP JENEWEIN GROUP

importance of his decisions depends on the size of his country, as in the Committee of Ministers those commissioners who are from bigger countries and therefore have a bigger influence than their colleagues from smaller countries. It is also noticeable that the decisions of the union are made during negotiation processes that emerge from unnamed political sources. The most important channels of information are the commissioners and their cabinets. It is a public secret that in delicate affairs which may be very important for a certain country, a commissioner consults with his own country and advocates the interests of his own government. Another example of such an approach came to light some weeks ago, when the European commission decided to sue France and Germany for violating the European budgetary regulations. It is probably not accidental that apart from the British commissioners Patten and Kinnock who voted against, so too did French commissioners Barnier and Lamy and German commissioner Verheugen.



The importance of Cabinet meetings

Every commissioner uses his own cabinet - a team of about seven members who function as his consultants. Since the time of Prodi there has been a practice that a cabinet must comprise representatives of at least three member countries. Individual cabinets are influenced by their own ministerial offices but also, and preferably, by the interests of the committee. At the top of the cabinet stands a so-called Head of Cabinet who is as important as an individual commissioner. The so-called chiefs of cabinets regularly meet and negotiate with individual commissioners. About 80 percent of affairs are pre-debated and agreed upon at the level of the chiefs of cabinet. There are two criteria for commissioners to choose the team members. The first is the selection of consultants - professionals for the portfolio of the given commissioner. The second criterion is the selection of consultants who are professionals in various fields related to the portfolio. The criterion of selection depends on personal, professional and technical preparedness of the commissioner and on his strategic function in the committee. Commissioners who are willing to have a strong influence in other fields than their own choose consultants who are experts in different areas. As contrasted to this, if a commissioner is talented in various fields for which he is responsible, than he tries to surround himself with professionals in that field.

The way European commissioners work